




**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Аналитический центр при
Правительстве Российской
Федерации

пр-т Академика Сахарова, д. 12,
г. Москва, 107078

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

_____ **Минтруд России** _____
13-4/10/В-1315
19.02.2020
На № _____

126035 158100

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет на рассмотрение в рабочие группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения и в сфере трудовых отношений и охраны труда приказ Минтруда России от 30 декабря 2019 г. № 839н «Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - приказ № 839н).

Приказ № 839н был возвращен без государственной регистрации письмом Министерства юстиции Российской Федерации от 05.02.2020 № 01/12348-АБ (копия прилагается).

Основанием для такого решения послужило в том числе то, что приказ № 839н был направлен на государственную регистрацию без приложения протоколов заседаний рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения и в сфере трудовых отношений и охраны труда либо протокола заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы или ее подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с тем, приказом № 839н предусматривается утвердить критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в которых в соответствии с Правилами установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональными заболеваниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации



АС-GOV-724311

Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации
Вх. №01-12/0866 от 19.02.2020

от 16.10.2000 № 789, содержатся основания для определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. При этом Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18.07.2001 № 56, признаются утратившими силу.

Контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется Федеральной службой по труду и занятости, а также федеральный государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Таким образом, учитывая, что приказ № 839н содержит новые обязательные требования по установлению степени утраты профессиональной трудоспособности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля, они должны устанавливаться в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 29.05.2019 № 4714п-П36.

В связи с этим Минтруду России предложено направить приказ № 839н на рассмотрение в рабочие группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения и в сфере трудовых отношений и охраны труда, затем повторно с приложением протоколов указанных комиссий представить приказ № 839н на государственную регистрацию в Минюст России в течение месяца со дня его возвращения (до 5 марта т.г.).


В случае пропуска указанного срока повторного направления приказа № 839н на государственную регистрацию, Минтруд России вынужден будет в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, отменить данный приказ и провести работу по подготовке нового нормативного правового акт по утверждению Критериев, что затянет сроки введения в практику усовершенствованных подходов к установлению степени утраты профессиональной трудоспособности.

Одновременно сообщается, что иные замечания, приведенные в письме Минюста России, реализованы при доработке приказа № 839н.

С учетом изложенного, прошу организовать рассмотрение приказа № 839н и прилагаемые к нему материалы на ближайших заседаниях рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения и в сфере трудовых отношений и охраны труда.

Заключение о результатах рассмотрения приказа № 839н с приложением протоколов заседаний указанных групп прошу представить в Минтруд России, по возможности, до 3 марта т.г.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.



А.А.Черкасов

Фомичева Ю.А.

*тел. 8(495) 587 88 89*1350(1307)*



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минтруд России)

ПРИКАЗ

30 декабря 2019г.

№ 839н

Москва

Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 «Об утверждении Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 43, ст. 4247; 2013, № 13, ст. 1559) и подпунктом 5.2.38 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3528; 2019, № 45, ст. 6362) по согласованию с Министерством здравоохранения Российской Федерации п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 15 августа 2001 г., регистрационный № 2876);

постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 92 «О внесении изменений во

Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 15 января 2004 г., регистрационный № 5407);

постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 26 апреля 2004 г. № 61 «О внесении изменений во Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 2 июня 2004 г., регистрационный № 5817);

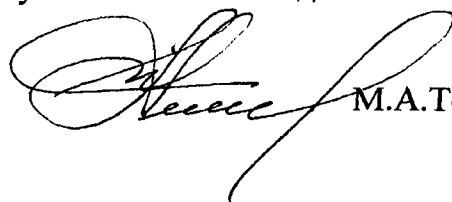
приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 мая 2005 г. № 329 «О внесении изменения во Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2005 г., регистрационный № 6678);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 апреля 2007 г. № 280 «О внесении изменения в пункт 5 Временных критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 мая 2007 г., регистрационный № 9475);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 сентября 2007 г. № 620 «О внесении изменения в пункт 22 Временных критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 октября 2007 г., регистрационный № 10341).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 июля 2020 года.

Министр



М.А.Топилин

Приложение
к приказу Министерства труда
и социальной защиты
Российской Федерации
от 30 декабря 2019 г. № 839н

**Критерии определения степени утраты профессиональной
трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и
профессиональных заболеваний**

1. Настоящие Критерии разработаны в целях установления федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы степени утраты профессиональной трудоспособности лицами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - пострадавшие).

2. Настоящие Критерии устанавливают основания для определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

3. Степень утраты профессиональной трудоспособности определяется исходя из последствий повреждения здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания с учетом имеющихся у пострадавшего профессиональных способностей, психофизиологических возможностей и профессионально значимых качеств, позволяющих продолжать выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, того же содержания и в том же объеме либо с учетом снижения квалификации, уменьшения объема (тяжести) выполняемой работы и/или необходимости создания дополнительных условий доступности для выполнения профессиональной деятельности путем изменения условий труда, оснащения (оборудования) специального рабочего места, выражается в процентах и устанавливается в размере от 10 до 100 процентов с шагом в 10 процентов.

4. Основным методологическим принципом определения степени утраты профессиональной трудоспособности является совокупный анализ данных о состоянии здоровья пострадавшего, отражающих степень нарушения функций органов и систем, состояние компенсаторных возможностей организма, сведений о результатах медицинских

обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы, проведенных реабилитационных мероприятиях, а также характеристик профессиональной деятельности пострадавшего.

5. Состояние здоровья пострадавшего оценивается с учетом:

а) характера и тяжести несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

б) особенности течения патологического процесса, обусловленного несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием;

в) характера (вида) и степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

6. Выделяется 4 степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, которые оцениваются в процентах и устанавливаются в диапазоне от 10 до 100 процентов с шагом в 10 процентов:

I степень - стойкие незначительные нарушения функций организма человека, обусловленные несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, в диапазоне от 10 до 30 процентов;

II степень - стойкие умеренные нарушения функций организма человека, обусловленные несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, в диапазоне от 40 до 60 процентов;

III степень - стойкие выраженные нарушения функций организма человека, обусловленные несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, в диапазоне от 70 до 80 процентов;

IV степень - стойкие значительно выраженные нарушения функций организма человека, обусловленные несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, в диапазоне от 90 до 100 процентов.

Степень выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, устанавливается в соответствии с количественными системами оценки, предусмотренными приложениями № 1 и 2 к классификациям и критериям, используемым при

осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы¹.

7. Степень снижения способности к профессиональной деятельности определяется в рамках установленной степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, на основании анализа характеристик профессиональной деятельности.

8. При оценке способности к профессиональной деятельности учитывается способность пострадавшего выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, того же содержания и в том же объеме либо с учетом снижения квалификации, уменьшения объема (тяжести) выполняемой работы и/или необходимости создания дополнительных условий доступности для выполнения профессиональной деятельности путем изменения условий труда и/или оснащения (оборудования) специального рабочего места.

9. Характеристиками профессиональной деятельности являются:

- а) квалификация пострадавшего;
- б) объем (тяжесть) выполняемой работы;
- в) условия труда.

10. Способность к выполнению профессиональной деятельности, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, того же содержания предполагает возможность продолжения профессиональной деятельности без снижения квалификации.

Снижение квалификации определяется с учетом установленных тарифных, квалификационных разрядов, профессиональных квалификационных групп в рамках соответствующей профессии (должности).

11. В соответствии со статьей 143 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2019, № 51, ст. 7491) (далее - Трудовой кодекс):

тарифный разряд - величина, отражающая сложность труда и уровень квалификации работника;

квалификационный разряд - величина, отражающая уровень профессиональной подготовки работника;

¹ Утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 августа 2019 г. № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 ноября 2019 г., регистрационный № 56528).

тарификация работ - отнесение видов труда к тарифным разрядам или квалификационным категориям в зависимости от сложности труда;

сложность выполняемых работ определяется на основе их тарификации;

тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производятся с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (далее - ЕТКС)², единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (далее - ЕКС)³ или с учетом профессиональных стандартов⁴.

12. Способность к выполнению профессиональной деятельности в полном объеме предполагает выполнение норм выработки не менее чем на 100 процентов.

13. Снижение объема (тяжести) профессиональной деятельности предполагает необходимость уменьшения норм выработки, которая определяется с учетом характера (вида) и степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

14. Необходимость изменения условий труда в целях создания доступности для выполнения профессиональной деятельности, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, определяется с учетом характера (вида), степени выраженности нарушенных функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, и гигиенических требований к условиям труда⁵.

^{2,3} ЕТКС и ЕКС утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2002 г. № 787 «О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 44, ст. 4399; 2003, № 52, ст. 5066).

⁴ Реестр профессиональных стандартов (перечень видов профессиональной деятельности) установлен приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 сентября 2014 г. № 667н «О реестре профессиональных стандартов (перечне видов профессиональной деятельности) (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 ноября 2014 г., регистрационный № 34779) с изменениями, внесенными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 9 марта 2017 г. № 254н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 марта 2017 г., регистрационный № 46168).

⁵ Санитарные правила СП 2.2.9.2510-09 «Гигиенические требования к условиям труда инвалидов» утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 30 «Об утверждении СП 2.2.9.2510-09» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 9 июня 2009 г., регистрационный № 14036) с изменениями, внесенными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20 февраля 2018 г. № 26 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 19 марта 2018 г., регистрационный № 50394).

15. Необходимость оснащения (оборудования) специального рабочего места в целях создания доступности для выполнения профессиональной деятельности, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, определяется с учетом характера (вида), степени выраженности нарушенных функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, и основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности⁶.

При этом степень утраты профессиональной трудоспособности в размере 100 процентов устанавливается при полной утрате способности пострадавшего к выполнению профессиональной деятельности, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, в том числе на специальных рабочих местах.

16. Критерием определения степени утраты профессиональной трудоспособности в размере от 90 до 100 процентов является повреждение здоровья пострадавшего с IV степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 90 до 100 процентов), обусловленное несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

В случае, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию, при снижении квалификации и уменьшении объема (тяжести) работ на специальных рабочих местах, степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается в размере 90 процентов.

17. Критерием определения степени утраты профессиональной трудоспособности в размере от 70 до 80 процентов является повреждение здоровья пострадавшего с III степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 70 до 80 процентов), обусловленное несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

При этом степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается с учетом возможности выполнения пострадавшим профессиональной деятельности со снижением квалификации и/или уменьшением объема (тяжести) работ на специальных рабочих местах либо

⁶ Утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 ноября 2013 г. № 685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 апреля 2014 г., регистрационный № 31801).

невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность:

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, при снижении квалификации или уменьшении объема (тяжести) работ на специальных рабочих местах, а также в случае невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, - в размере 80 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, без снижения квалификации и уменьшения объема (тяжести) работ на специальных рабочих местах, - в размере 70 процентов утраты профессиональной трудоспособности.

18. Критерием определения степени утраты профессиональной трудоспособности от 40 до 60 процентов является повреждение здоровья пострадавшего со II степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 40 до 60 процентов), обусловленное несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

При этом степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается в зависимости от снижения квалификации и/или уменьшения объема (тяжести) работ пострадавшего с учетом наличия необходимости изменения условий труда, создания специального рабочего места либо невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность:

в случае, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, со снижением квалификации и/или уменьшением объема (тяжести) работ при необходимости изменения условий труда и/или создания специального рабочего места, а также в случае невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, - в размере 60 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию без снижения квалификации и уменьшения объема (тяжести) работ, но при необходимости изменения условий труда и/или создания специального рабочего места, - в размере 50 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию, при снижении квалификации и/или уменьшении объема (тяжести) работ, но без необходимости изменения условий труда и/или создания специального рабочего места, - размере 40 процентов утраты профессиональной трудоспособности.

19. Критерием определения степени утраты профессиональной трудоспособности от 10 до 30 процентов является повреждение здоровья пострадавшего с I степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 10 до 30 процентов), обусловленное несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

При этом степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается в зависимости от снижения квалификации и/или уменьшения объема (тяжести) работ пострадавшего с учетом наличия или отсутствия необходимости изменения условий труда либо невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность:

в случае, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, при снижении квалификации и/или уменьшении объема (тяжести) работ с учетом необходимости изменения условий труда, а также в случае невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, - в размере 30 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию без снижения квалификации и уменьшения объема (тяжести) работ, но при необходимости изменения условий труда, - в размере 20 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию, при снижении квалификации и/или объема (тяжести) работ, но без изменения условий труда, - в размере 10 процентов утраты профессиональной трудоспособности.

20. Степень утраты профессиональной трудоспособности при повторных несчастных случаях на производстве и/или профессиональных заболеваниях определяется по каждому из них отдельно и в сумме не может превышать 100 процентов:

в случаях, когда последствия повторных несчастных случаев на производстве и/или профессиональных заболеваний приводят к повреждению здоровья пострадавшего с I степенью выраженности стойких

нарушений функций организма человека хотя бы по одному виду нарушений, суммарная степень утраты профессиональной трудоспособности не может превышать 30 процентов;

в случаях, когда последствия повторных несчастных случаев на производстве и/или профессиональных заболеваний приводят к повреждению здоровья пострадавшего со II степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека хотя бы по одному виду нарушений, суммарная степень утраты профессиональной трудоспособности не может превышать 60 процентов;

в случаях, когда последствия повторных несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний приводят к повреждению здоровья пострадавшего с III степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека хотя бы по одному виду нарушений, суммарная степень утраты профессиональной трудоспособности не может превышать 80 процентов;

в случаях, когда последствия повторных несчастных случаев на производстве и/или профессиональных заболеваний приводят к повреждению здоровья пострадавшего с IV степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека хотя бы по одному виду нарушений, суммарная степень утраты профессиональной трудоспособности не может превышать 100 процентов.

21. При очередном переосвидетельствовании степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается с учетом результатов реабилитации, в том числе результатов профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации, профессиональной подготовки и профессиональной переподготовки) по профессии рабочего, должности служащего, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию.

Справка
к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 839н «Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

В настоящее время вопросы определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний урегулированы Временными критериями определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56 (далее - Временные критерии).

Временные критерии изданы на период изучения их применения на практике и внесения возможных корректив.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363, в 2017 году с учетом правоприменительной практики разработаны научно обоснованные подходы к установлению степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а в 2018 году проведена их апробация в ходе пилотного проекта в 2 субъектах Российской Федерации.

По результатам пилотного проекта проект критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний был доработан и по результатам принят приказ Минтруда России от 30 декабря 2019 г. № 839н «Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее соответственно – приказ № 839н, Критерии).

Кроме этого, в процессе работы над приказом № 839н проанализировано законодательство Российской Федерации в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Правила установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 (далее соответственно – Правила, постановление № 789).

В Критерии включены как положения, содержащиеся во Временных критериях, так и ряд новых существенных предписаний, предусматривающих усовершенствованный подход к определению степени утраты профессиональной трудоспособности.

Так, учитывая положения пунктов 14 - 16 Правил, согласно которым величина процента степени утраты профессиональной трудоспособности зависит от степени нарушения функций организма пострадавшего (резко выраженная, выраженная, умеренная), а также от условий производственной деятельности, Критериями предусмотрено определение степени утраты профессиональной трудоспособности в рамках (в пределах) установленной степени нарушения функций организма, обусловленного несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием. При этом в целях объективизации степени нарушения функций организма и единообразия при ее оценке Критериями предусмотрено установление степени нарушения функций организма пострадавшего в процентах и использование для этого количественной системы оценки, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 августа 2019 г. № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Указанная количественная система оценки опирается на основные положения Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья и, как показала практика ее использования при установлении групп инвалидности, предполагает надежный метод объективизации нарушений функций организма человека и обеспечивает единый индивидуализированный подход ко всем гражданам.

Также Критериями предусмотрено при установлении степени утраты профессиональной трудоспособности учитывать необходимость создания условий доступности для продолжения профессиональной деятельности путем изменения санитарно-гигиенических условий и/или оснащения (оборудования) специального рабочего места.

Принятие приказа № 839н будет способствовать объективизации установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также повышению доступности и улучшению качества предоставляемых пострадавшим на производстве услуг по медико-социальной экспертизе, использованию единой методологии и единых медицинских критериев как при определении степени утраты

профессиональной трудоспособности, так и при определении групп инвалидности, улучшению взаимодействия между министерствами и ведомствами, снятию межведомственных барьеров в области, касающейся решения вопросов определения степени утраты профессиональной трудоспособности, совершенствованию нормативной правовой базы в сфере страхования и судопроизводства.

Учитывая, что в связи с принятием приказа № 839н необходимо будет провести изменения в федеральной государственной информационной системе «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы», а также обучение специалистов федеральных учреждений медико-социальной экспертизы по применению Критериев, приказом № 839н предусмотрен отсроченный срок вступления в силу с 1 июля 2020 года.

Приказ № 839н подготовлен в соответствии с пунктом 2 постановления № 789, которым установлено, что критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по согласованию с Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 (далее – Правила подготовки НПА), приказ № 839н согласован Минздравом России (получена виза заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации С.А. Краевого).

Также проект приказа № 839н согласован Фондом социального страхования Российской Федерации (копия письма от 06.12.2019 № 02-11-09/13-10-4729П прилагается).

Утверждение и реализация приказа № 839н не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В приказе № 839н отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, соответствующих виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля, виде разрешительной деятельности и предполагаемая ответственность за их нарушение или последствия несоблюдения.

Приказ № 839н не содержит положений, предусмотренных пунктом 3(1) Правил подготовки НПА, в связи с чем не требуется заключения об оценке регулирующего воздействия.

Приказ № 839н не подлежит обсуждению на общественном совете, поскольку не относится к составу нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877.

Экспертиза проекта приказа № 839н в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проводилась Департаментом правовой, законопроектной и международной деятельности Минтруда России.

В соответствии с требованиями Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, и Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проект приказа № 839н для общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы был размещен на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов 21 августа 2019 г, ID проекта: 01/02/08-19/00094171.

Общественное обсуждение проекта приказа № 839н завершено 20 сентября 2019 г., в ходе которого поступило одно предложение (сводка предложений по итогам общественного обсуждения проекта приказа № 839н прилагается).

Прием экспертных заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта приказа № 839н окончен 30 декабря 2019 г., заключений независимых экспертов на проект приказа № 839н о выявлении в нем коррупционных факторов не поступало.

Приложение: на 3 л в 1 экз.

Сводка предложений по итогам общественного обсуждения проекта приказа Минтруда России «Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

Наименования проекта: Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

ID проекта: 01/02/08-19/00094171

Даты проведения общественного обсуждения: 06-20.09.2019

№	Предложения участника общественного обсуждения	Результат рассмотрения разработчиком позиций участников общественного обсуждения	Комментарии разработчика
1	<p>Пунктом 3 проекта критериев выделяются 4 степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием (от незначительных до значительно выраженных). При этом степень выраженности стойких нарушений функций организма человека устанавливается в соответствии с количественной системой оценки, предусмотренной приложением к классификациям и критериям, используемым при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденным приказом Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н (далее – приказ № 1024н).</p> <p>Между тем, приложение к приказу № 1024н не содержит исчерпывающего перечня заболеваний (например, в нем отсутствует вибрационная болезнь - T75.2 по Международной классификации болезней МКБ-10). На основании вышеизложенного предлагаем уточнить в проекте критериев, каким образом определяется степень выраженности стойких нарушений организма при отсутствии заболевания в перечне, предусмотренном приложением к приказу № 1024н.</p>	Учтено при разработке проекта приказа	<p>В проект Критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - проект Критериев) включены как положения, содержащиеся в действующих в настоящее время во Временных критериях определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18.07.2001 № 56 , так и ряд новых существенных предписаний, предусматривающих усовершенствованный подход к определению степени утраты профессиональной трудоспособности.</p> <p>Так, учитывая положения пунктов 14 - 16 Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 (далее - Правила), согласно которым величина процента степени утраты профессиональной трудоспособности зависит от степени нарушения функций организма пострадавшего (резко выраженная, выраженная, умеренная), а также от условий производственной деятельности, проектом Критериев предусмотрено определение степени утраты профессиональной трудоспособности в рамках (в пределах) установленной степени нарушения функций организма, обусловленного несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием. При это в целях</p>

			<p>объективизации степени нарушения функций организма и единообразия при ее оценке проектом Критериев предусмотрено установление степени нарушения функций организма пострадавшего в процентах и использование для этого количественной системы оценки, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.08.2019 № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».</p> <p>Приказ Минтруда России 585н принят взамен приказа Минтруда России от 17 декабря 2015 г. № 1024н. Приказом № 585н основан на стандартизированном объективном способе экспертного анализа клинико-функциональных данных при различных классах болезней (согласно МКБ-10), и позволяет определять степень выраженности отдельных нарушений в формировании ограничений жизнедеятельности конкретного гражданина, включая количественную оценку нарушений функций, связанных с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями</p>
2			



ФОНД
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Орликов пер., д. 3, корп. А, г. Москва, 107139
тел. (495) 668-03-33; факс (495) 668-02-34

E-mail: mail@fss.ru; http://www.fss.ru

06.12.2019 № 02-11-09/13-10-4729П


На № _____ от _____

13

Министерство труда и социальной
защиты Российской Федерации

Департамент по делам инвалидов

Фонд социального страхования Российской Федерации в соответствии с письмом Департамента по делам инвалидов Минтруда России от 22.11.2019 № 13-4/В-1965 рассмотрел доработанный проект приказа Минтруда России «Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и согласовывает его.

 С.И. Алещенко

Минтруд России

В-129301

12.12.2019



0124985678105



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Минюст России



№ 01/12348-АБ
от: 05.02.2020

№ _____
13-4/10/В-11295 31.12.2019
На № _____ от _____

**О возврате без государственной
Регистрации приказа Минтруда
России от 30.12.2019 № 839н**

Министерством юстиции Российской Федерации рассмотрен представленный на государственную регистрацию приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.12.2019 № 839н «Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Приказ).

По результатам рассмотрения Приказа сообщаем следующее.

1. Приказом утверждаются критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – Критерии), в которых в соответствии с Правилами установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2000 № 789, содержатся основания для определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 (от 27.02.2019 № Пр-294) федеральные органы исполнительной власти должны при участии ведущих деловых объединений предпринимателей обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих отмену с 1 января 2021 г. всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение

которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и *введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования*, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

Согласно пункту 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 03.06.2019 № ДМ-ПЗ6-4534 федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сферах осуществления государственного контроля (надзора), на период реализации механизма «регуляторной гильотины» *предписано не допускать установления новых требований*, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), не соответствующих вышеуказанному поручению Президента Российской Федерации.

Минюст России обеспечивает контроль за исполнением пункта 3 вышеуказанного поручения Правительства Российской Федерации при осуществлении государственной регистрации ведомственных нормативных правовых актов (пункт 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 03.06.2019 № ДМ-ПЗ6-4534).

Контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, осуществляемый Федеральной службой по труду и занятости, а также федеральный государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, осуществляемый Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, включены в Перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сферах осуществления государственного контроля (надзора), и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, участвующих в реализации механизма «регуляторной гильотины», видов федерального государственного контроля (надзора), осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, на которые должен быть распространен механизм «регуляторной гильотины», утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 04.07.2019.

Обращаем внимание, что в постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2019 № 1200 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1200) (изменения вступили в силу 30 сентября 2019 г.).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации № 1200 до принятия Правительственной комиссией по проведению административной реформы решения о завершении реализации механизма «регуляторной гильотины» и прекращении деятельности рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины» по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти, созданных при ее подкомиссии (далее – рабочие группы), нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие положения, которыми устанавливаются, изменяются или признаются утратившими силу обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, направляются на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации с приложением протокола заседания рабочей группы или протокола заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы или ее подкомиссии, на котором рассматривался проект соответствующего нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти (при наличии рабочей группы в сфере деятельности федерального органа исполнительной власти).

Таким образом, установление новых обязательных требований, содержащихся в представленном нормативном правовом акте, должно осуществляться в рамках плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29.05.2019 № 4714п-ПЗ6.

В связи с этим представленный нормативный правовой акт необходимо направить для рассмотрения в рабочие группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» «Трудовые отношения и охрана труда» и «Здравоохранение», включенные в протокол заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденный заместителем Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Ю.С. Любимовым 24.12.2019 № 3.

2. Пунктом 2 Приказа признаются утратившими силу Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Минтруда России от 18.07.2001 № 56 (зарегистрирован Минюстом России 15.08.2001, регистрационный № 2876) (далее - Приказ Минтруда № 839н), а также приказы, внесшие в него изменения.

Приказ Минтруда № 839н был согласован с Фондом социального страхования Российской Федерации.

Пунктом 7 Правил установлено, что нормативные правовые акты, изданные совместно или по согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти, *изменяются или признаются утратившими силу совместно или по согласованию с этими федеральными органами исполнительной власти.*

В этой связи полагаем необходимым согласовать Приказ с Фондом социального страхования Российской Федерации.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 3 Правил согласование нормативного правового акта оформляется визами.

Виза включает в себя наименование должности руководителя министерства (ведомства) или его заместителя и личную подпись визирующего, расшифровку подписи и дату. Визы проставляются в нижней части оборотной стороны последнего листа подлинника нормативного правового акта.

3. Преамбулу Приказа необходимо привести в соответствие с требованиями абзаца шестого пункта 6 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 (далее - Правила), согласно которому если в нормативном правовом акте содержится ссылка на акт законодательства Российской Федерации без воспроизведения его отдельных положений, то в ссылке должны быть указаны источник официального опубликования акта и источник официального опубликования акта, которым в него внесено последнее изменение.

Аналогичное замечание имеется по абзацу седьмому пункта 11 Критериев.

4. В абзаце шестом пункта 11 Критериев определяются полномочия Правительства Российской Федерации на утверждение единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих и единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, а также порядок их применения.

Вместе с тем компетенция Правительства Российской Федерации не может быть предусмотрена в ведомственном акте.

5. Кроме того, в абзаце шестом пункта 11 Критериев формулировки «единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих» и «единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих» нуждаются в уточнении с указанием ссылок на соответствующие нормативные правовые акты.

6. Абзац девятый пункта 11 Критериев, согласно которому профессиональные квалификационные группы и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции

по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, нуждается в доработке, поскольку компетенция федерального органа исполнительной власти на утверждение нормативного правового акта не может быть предусмотрена в ведомственном нормативном правовом акте.

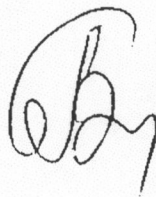
7. По абзацу шестому пункта 6 Критериев имеется замечание редакционного характера.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 16 Правил Приказ возвращается без государственной регистрации.

В случае возвращения нормативного правового акта без государственной регистрации при нарушении установленного порядка представления на государственную регистрацию или Правил нарушения должны быть устранены, а акт повторно представлен на государственную регистрацию в течение месяца либо в Министерство юстиции Российской Федерации должна быть направлена копия документа об отмене нормативного правового акта.

Приложение: оригинал Приказа на 10 л.

Заместитель Министра



А.С. Безродная



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минтруд России)

ПРИКАЗ

30 декабря 2019г.

Москва

№ 839н

Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 «Об утверждении Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 43, ст. 4247; 2013, № 13, ст. 1559) и подпунктом 5.2.38 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3528) по согласованию с Министерством здравоохранения Российской Федерации п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 15 августа 2001 г., регистрационный № 2876);

постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 92 «О внесении изменений во

2

Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 15 января 2004 г., регистрационный № 5407);

постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 26 апреля 2004 г. № 61 «О внесении изменений во Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 2 июня 2004 г., регистрационный № 5817);

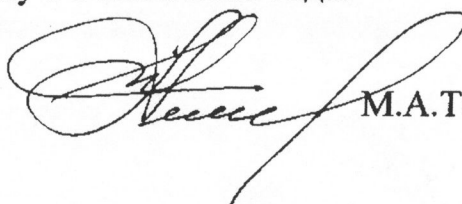
приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 мая 2005 г. № 329 «О внесении изменения во Временные критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2005 г., регистрационный № 6678);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 апреля 2007 г. № 280 «О внесении изменения в пункт 5 Временных критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 мая 2007 г., регистрационный № 9475);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 сентября 2007 г. № 620 «О внесении изменения в пункт 22 Временных критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2001 г. № 56» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 октября 2007 г., регистрационный № 10341).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 июля 2020 года.

Министр

 М.А.Топилин

Приложение
к приказу Министерства труда
и социальной защиты
Российской Федерации
от 30 декабря 2019 г. № 839н

**Критерии определения степени утраты профессиональной
трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и
профессиональных заболеваний**

1. Настоящие Критерии разработаны в целях установления федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы степени утраты профессиональной трудоспособности лицами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - пострадавшие).

2. Настоящие Критерии устанавливают основания для определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

3. Степень утраты профессиональной трудоспособности определяется исходя из последствий повреждения здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания с учетом имеющихся у пострадавшего профессиональных способностей, психофизиологических возможностей и профессионально значимых качеств, позволяющих продолжать выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, того же содержания и в том же объеме либо с учетом снижения квалификации, уменьшения объема (тяжести) выполняемой работы и/или необходимости создания дополнительных условий доступности для выполнения профессиональной деятельности путем изменения условий труда, оснащения (оборудования) специального рабочего места, выражается в процентах и устанавливается в размере от 10 до 100 процентов с шагом в 10 процентов.

4. Основным методологическим принципом определения степени утраты профессиональной трудоспособности является совокупный анализ данных о состоянии здоровья пострадавшего, отражающих степень нарушения функций органов и систем, состояние компенсаторных возможностей организма, о результатах медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в

зависимости от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы, проведенных реабилитационных мероприятиях, а также характеристик профессиональной деятельности пострадавшего.

5. Состояние здоровья пострадавшего оценивается с учетом:

а) характера и тяжести несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

б) особенности течения патологического процесса, обусловленного несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием;

в) характера (вида) и степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

6. Выделяется 4 степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, которые оцениваются в процентах и устанавливаются в диапазоне от 10 до 100 процентов с шагом в 10 процентов:

I степень - стойкие незначительные нарушения функций организма человека, обусловленные несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, в диапазоне от 10 до 30 процентов;

II степень - стойкие умеренные нарушения функций организма человека, обусловленные несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, в диапазоне от 40 до 60 процентов;

III степень - стойкие выраженные нарушения функций организма человека, обусловленные несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, в диапазоне от 70 до 80 процентов;

IV степень - стойкие значительно выраженные нарушения функций организма человека, обусловленные несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, в диапазоне от 90 до 100 процентов.

Степень выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, устанавливается в соответствии с количественной системой оценки, предусмотренной приложениями № 1, 2 к классификациям и критериям, используемым при осуществлении медико-социальной экспертизы федеральными государственными

учреждениями медико-социальной экспертизы¹.

7. Степень снижения способности к профессиональной деятельности определяется в рамках установленной степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, на основании анализа характеристик профессиональной деятельности.

8. При оценке способности к профессиональной деятельности учитывается способность пострадавшего выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, того же содержания и в том же объеме либо с учетом снижения квалификации, уменьшения объема (тяжести) выполняемой работы и/или необходимости создания дополнительных условий доступности для выполнения профессиональной деятельности путем изменения условий труда и/или оснащения (оборудования) специального рабочего места.

9. Характеристиками профессиональной деятельности являются:

- а) квалификация пострадавшего;
- б) объем (тяжесть) выполняемой работы;
- в) условия труда.

10. Способность к выполнению профессиональной деятельности, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, того же содержания предполагает возможность продолжения профессиональной деятельности без снижения квалификации.

Снижение квалификации определяется с учетом установленных тарифных, квалификационных разрядов, профессиональных квалификационных групп в рамках соответствующей профессии (должности).

11. В соответствии со статьей 143 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2012, № 50, ст. 6959) (далее - Трудовой кодекс):

тарифный разряд - величина, отражающая сложность труда и уровень квалификации работника;

¹ Утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 августа 2019 г. № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 ноября 2019 г., регистрационный № 56528).

квалификационный разряд - величина, отражающая уровень профессиональной подготовки работника;

тарификация работ - отнесение видов труда к тарифным разрядам или квалификационным категориям в зависимости от сложности труда;

сложность выполняемых работ определяется на основе их тарификации;

тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производятся с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или с учетом профессиональных стандартов. Указанные справочники и порядок их применения утверждаются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса:

профессиональные квалификационные группы - группы профессий рабочих и должностей служащих, сформированные с учетом сферы деятельности на основе требований к уровню квалификации, которые необходимы для осуществления соответствующей профессиональной деятельности;

профессиональные квалификационные группы и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

12. Способность к выполнению профессиональной деятельности в полном объеме предполагает выполнение норм выработки не менее чем на 100 процентов.

13. Снижение объема (тяжести) профессиональной деятельности предполагает необходимость уменьшения норм выработки, которая определяется с учетом характера (вида) и степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

14. Необходимость изменения условий труда в целях создания доступности для выполнения профессиональной деятельности, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, определяется с учетом характера (вида), степени выраженности нарушенных функций организма человека, обусловленных несчастным случаем на производстве или профессиональным

заболеванием, и гигиенических требований к условиям труда².

15. Необходимость оснащения (оборудования) специального рабочего места в целях создания доступности для выполнения профессиональной деятельности, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, определяется с учетом характера (вида), степени выраженности нарушенных функций организма человека, обусловленного несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, и основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности³.

16. Критерием определения степени утраты профессиональной трудоспособности в размере от 90 до 100 процентов является повреждение здоровья пострадавшего с IV степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 90 до 100 процентов), обусловленное несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

При этом степень утраты профессиональной трудоспособности в размере 100 процентов устанавливается при полной утрате способности пострадавшего к выполнению профессиональной деятельности, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, в том числе на специальных рабочих местах.

В случае, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию, при снижении квалификации и уменьшении объема (тяжести) работ на специальных рабочих местах, степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается в размере 90 процентов.

17. Критерием определения степени утраты профессиональной трудоспособности в размере от 70 до 80 процентов является повреждение здоровья пострадавшего с III степенью выраженности стойких нарушений

² Санитарные правила СП 2.2.9.2510-09 «Гигиенические требования к условиям труда инвалидов» утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 30 «Об утверждении СП 2.2.9.2510-09» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 9 июня 2009 г., регистрационный № 14036) с изменениями, внесенными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20 февраля 2018 г. № 26 (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 19 марта 2018 г., регистрационный № 50394).

³ Утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 ноября 2013 г. № 685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 апреля 2014 г., регистрационный № 31801).

функций организма человека (в диапазоне от 70 до 80 процентов), обусловленное несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

При этом степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается с учетом возможности выполнения пострадавшим профессиональной деятельности со снижением квалификации и/или уменьшением объема (тяжести) работ на специальных рабочих местах либо невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность:

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, при снижении квалификации или уменьшении объема (тяжести) работ на специальных рабочих местах, а также в случае невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, - в размере 80 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, без снижения квалификации и уменьшения объема (тяжести) работ на специальных рабочих местах, - в размере 70 процентов утраты профессиональной трудоспособности.

18. Критерием определения степени утраты профессиональной трудоспособности от 40 до 60 процентов является повреждение здоровья пострадавшего со II степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 40 до 60 процентов), обусловленное несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

При этом степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается в зависимости от снижения квалификации и/или уменьшения объема (тяжести) работ пострадавшего с учетом наличия необходимости изменения условий труда, создания специального рабочего места либо невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность:

в случае, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, со снижением квалификации и/или уменьшением объема (тяжести) работ при необходимости изменения условий труда и/или создания специального рабочего места, а также в случае невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или

профессиональному заболеванию, - в размере 60 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию без снижения квалификации и уменьшения объема (тяжести) работ, но при необходимости изменения условий труда и/или создания специального рабочего места, - в размере 50 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию, при снижении квалификации и/или уменьшении объема (тяжести) работ, но без необходимости изменения условий труда и/или создания специального рабочего места, - в размере 40 процентов утраты профессиональной трудоспособности.

19. Критерием определения степени утраты профессиональной трудоспособности от 10 до 30 процентов является повреждение здоровья пострадавшего с I степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 10 до 30 процентов), обусловленное несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

При этом степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается в зависимости от снижения квалификации и/или уменьшения объема (тяжести) работ пострадавшего с учетом наличия или отсутствия необходимости изменения условий труда либо невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность:

в случае, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, при снижении квалификации и/или уменьшении объема (тяжести) работ с учетом необходимости изменения условий труда, а также в случае невозможности продолжать выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию, - в размере 30 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию без снижения квалификации и уменьшения объема (тяжести) работ, но при необходимости изменения условий труда, - в размере 20 процентов утраты профессиональной трудоспособности;

в случаях, когда пострадавший может выполнять профессиональную деятельность, предшествующую несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию, при снижении квалификации и/или объема

(тяжести) работ, но без изменения условий труда, - в размере 10 процентов утраты профессиональной трудоспособности.

20. Степень утраты профессиональной трудоспособности при повторных несчастных случаях на производстве и/или профессиональных заболеваниях определяется по каждому из них отдельно и в сумме не может превышать 100 процентов:

в случаях, когда последствия повторных несчастных случаев на производстве и/или профессиональных заболеваний приводят к повреждению здоровья пострадавшего с I степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека хотя бы по одному виду нарушений, суммарная степень утраты профессиональной трудоспособности не может превышать 30 процентов;

в случаях, когда последствия повторных несчастных случаев на производстве и/или профессиональных заболеваний приводят к повреждению здоровья пострадавшего со II степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека хотя бы по одному виду нарушений, суммарная степень утраты профессиональной трудоспособности не может превышать 60 процентов;

в случаях, когда последствия повторных несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний приводят к повреждению здоровья пострадавшего с III степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека хотя бы по одному виду нарушений, суммарная степень утраты профессиональной трудоспособности не может превышать 80 процентов;

в случаях, когда последствия повторных несчастных случаев на производстве и/или профессиональных заболеваний приводят к повреждению здоровья пострадавшего с IV степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека хотя бы по одному виду нарушений, суммарная степень утраты профессиональной трудоспособности не может превышать 100 процентов.

21. При очередном переосвидетельствовании степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается с учетом результатов реабилитации, в том числе результатов профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации, профессиональной подготовки и профессиональной переподготовки) по профессии рабочего, должности служащего, предшествующей несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию.